



Всеукраїнська Громадська організація  
“Українська Автомобільна Асоціація (УАА)”  
“Ukrainian Automobile Association (UAA)”

---

ЄДР 39178170, 03150, м.Київ, Голосіївський район, вул. Горького, будинок 37

Народному депутату України **Дубінському О.А.**  
01008, м.Київ, вул. Грушевського, 5

Лист

Всеукраїнська Громадська організація “Українська Автомобільна Асоціація” занепокоєна законопроектом №2201 від 02.10.2019 року «Про внесення змін до Закону України «Про дорожній рух» щодо створення належних умов для реалізації права громадян на допуск до складання іспиту, керування транспортними засобами та підвищення рівня підготовки водіїв».

Даний законопроект пропонує замінити курс підготовки водіїв автотransпортних засобів на **“самостійне вивчення правил дорожнього руху”**.

Прийняття проекту Закону України №2201 від 02.10.2019р., значно збільшить рівень корупції у автотransпортній галузі. Скоріш за все виникне ситуація, коли громадяни просто стануть у чергу до сервісних центрів для банальної покупки водійських прав, посилаючись на те, що пройшли “якісь онлайн курси”, та “покатались з якимось інструктором”. Самі автори законопроекту наголошують на можливості здати іспит за хабар!!!

Зокрема виникає багато зауважень до законопроекту №2201 від 02.10.2019р. , а саме:

1. Відсутність публічного обговорення законопроекту. До обговорення не були запрошені ні громадські організації, ні експерти, ні представники автотранспортної галузі.
2. Пояснювальна записка до проекту Закону України (№2201 від 02.10.2019р.), п.2 **Мета і цілі прийняття проекту Закону** цитата: *“Проект акту спрямований на створення належних умов для реалізації права громадян на самостійне вивчення правил дорожнього руху ...”*

Як, щодо створення належних умов для реалізації прав громадян на самостійне вивчення медицини!! Лікар, так само як і водій транспортного засобу, несе відповідальність за свої дії. Чому ніхто не пропонує видавати дипломи хірургам лише після проходження якогось онлайн курсу!!!

Самі автори законопроекту наголошують на можливості здати іспит **за хабар**. Але рішення цієї проблеми вбачають у відміні обов'язково проходження повноцінного курсу навчання. Як це пов'язано? Як це вирішить проблему? Повноцінний курс навчання не вирішує проблеми, але хоча б підвищує середній рівень професійної підготовки водіїв.

Транспортний засіб є джерелом підвищеної небезпеки і може завдати шкоди життю та здоров'ю громадян. Законопроект порушує права громадян на можливість безпечно пересуватись вулицями.

3. Пояснювальна записка до проекту Закону України (№2201 від 02.10.2019р.), п.2 **Мета і цілі прийняття проекту Закону** цитата: *“підвищення рівня підготовки водіїв, шляхом усунення протиріч із вимогами Правил дорожнього руху, які передбачають навчання водінню лише за умов знання Правил дорожнього руху.”*

Про яке підвищення рівня підготовки водіїв може йти мова, коли законопроект пропонує відмінити обов'язкове очне навчання учнів замінивши його, навіть не на заочне, а на **самостійне!?**

4. Пояснювальна записка до проекту Закону України (№2201 від 02.10.2019р.), п.1 **Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**, цитата: *“В реальних умовах практичне навчання водінню починається з другого тижня перебування в автошколах, коли особа, що навчається, навіть не знає дорожніх знаків.”*

Автори законопроекту мабуть не ознайомились з типовими навчальними програмами з підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 р. №229.

Практичне навчання водінню починається з другого тижня перебування в автошколах **відповідно до затверджених навчальних програм**. Відповідно до цих програм, особа що навчається вже пройшла тему №4 “Дорожні знаки”!!

Крім того, **відповідно до затверджених Кабінетом Міністрів України навчальних програм**, особа що навчається, починає практичне навчання на спеціалізованому майданчику (Додаток 5 до Типової навчальної програми. "Практичне керування транспортними засобами". Тема 1. Основи керування транспортним засобом, Тема 2. Керування транспортним засобом на майданчику).

Якщо, особа що навчається, не знає дорожніх знаків на другому тижні перебування в автошколах - це означає що контролюючий орган не виконує свої обов'язки.

Якщо метою законопроекту дійсно є *"підвищення рівня підготовки водіїв"*, то треба змінювати навчальні програми, а не відмінити їх.

В сферу діяльності з підготовки водіїв автотранспортних засобів залучено більше 3000 підприємств по всій Україні. Даний законопроект стосується більшості населення України.

В разі прийняття проекту Закону України №2201 від 02.10.2019р., близько **30 000 (ТРИДЦЯТИ ТИСЯЧ)** співробітників навчальних закладів з підготовки та перепідготовки водіїв залишаться без роботи. В більшості це викладачі, які мають багаторічний стаж роботи, вищу освіту та високий професійний рівень. Вони не зможуть знайти нової роботи за фахом і безумовно не будуть миритись з такою недоцільною реформою. В свою чергу ГО "УАА" всеціло підтримає їх. Зважаючи на кількість громадян України та громадських організацій, права та інтереси яких порушує цей законопроект, прийняття даного законопроекту може вилитись у багатотисячні акції протесту.

Пропозиції до законопроекту №2201 від 02.10.2019 року

«Про внесення змін до Закону України «Про дорожній рух» щодо створення належних умов для реалізації права громадян на допуск до складання іспиту, керування транспортними засобами та підвищення рівня підготовки водіїв»

1. Всеукраїнська Громадська організація "Українська Автомобільна Асоціація" пропонує запровадити **заочну форми навчання**, яка ефективно діє в таких країнах як Німеччина та Фінляндія, **замість "самостійного навчання"**.

Впровадження заочної форми навчання повністю реалізує мету та цілі законопроекту №2201 від 02.10.2019 року, які викладені у пояснювальній записці до цього законопроекту, але, на відміну від самостійної форми навчання, не призведе до значного погіршення рівня підготовки майбутніх водіїв.

В більшості випадків рівень знань, отриманий людиною самостійно, буде значно нижчим, ніж в автошколі. Звичайно, є винятки з цього правила. Студенти, які старанно і ретельно вивчають матеріал це одиниці. В основному, якщо немає зовнішнього контролю, все робиться “аби як”, в надії, що на іспиті “повезе”. На дорозі, поняття “вивчити аби як”, взагалі неприйнятне, так як від дисциплінованості, наявності певних знань, етики водіння та достатніх навичок керування транспортним засобом залежить обстановка на дорозі та безпека як водіїв, так і пішоходів. Тому, відмінити проходження повноцінного курсу навчання не доцільно, поки в країні існує можливість “здати іспит за хабар” та немає контролю в системі “самостійного навчання ” за якістю навчання та оцінки знань. Очна форма навчання це безпосередній контакт з викладачем та виняткова можливість отримати професійну консультацію і задати всі ваші питання, на ту чи інші теми.

Пропонуємо надати можливість автошколам проводити навчання заочно та розробляти, відповідно до Типових програм професійної підготовки водіїв транспортних засобів різних категорій, повноцінний електронний інформаційний програмний комплекс з підготовки водіїв, який буде включати в себе тренажер для підготовки до здачі іспитів з теорії ПДР з коментарями викладача; проміжні та підсумкові заліки, які учень складає онлайн та звітує своєму викладачеві; електронні підручники; актуальні екзаменаційні білети з ПДР. Вся ця інформація повинна бути доступна онлайн на сайті чи порталі Автошколи, та безпосередньо допомагати тим учням, які обмежені у часі. Вони можуть навчатися онлайн під контролем та координуванням знань викладачами. Такий підхід зможе надати майбутнім водіям можливість на самостійне вивчення, якщо студент обмежений у часі та не може, або тільки частково має можливість, відвідувати навчальний заклад, але не втратити рівень ефективності отримання знань для успішного здачі екзаменів С.Ц.

До заочної форми навчання повинні бути сформовані додаткові умови, а саме:

- Заочна форма навчання повинна бути розрахована не менш як на 25 тижнів (у разі проходження навчання з підготовки водіїв категорії “В”). Необхідно не забувати про такий факт - якщо у людини не вистачає

часу на відвідування очних занять з підготовки водіїв, то і на заочне навчання ця людина теж не зможе виділити достатньо часу. Зважаючи на природну схильність людей до ліні, самообману, та переоцінка своїх здібностей, доцільно надати набагато більше часу для навчання на заочній формі навчання ніж на очній.

- Заочна форма навчання ні в якому разі не повинна спрощувати або відмінити проміжні іспити та випускний іспит. Іспити додатково дисциплінують учнів та надають додатковий стимул для навчання. Для навчального закладу іспит - єдина адекватна форма зворотнього зв'язку в форматі заочного навчання, яка дає можливість коригувати процес навчання та надавати допомогу тим учням які відстають від програми.
- Звичайно заочна форма навчання повинна проводитись лише за наявності сертифікованого програмного комплексу. Сертифікацію доцільно доручити компетентним органам - спеціальній комісії ГСЦ МВС України.

2. Пропозиції щодо підвищення безпеки проведення практичних занять з управління автомобілем.

Для того, щоб знайти найбільш відповідний майданчик для тренувань, доведеться витратити чимало часу. В Україні немає достатньої кількості технічно обладнаних майданчиків для початкового навчання та Автодромів для самостійного практичного навчання. В обласних центрах та селах взагалі немає автодромів та автошкіл. Проходження практики в індивідуальному порядку призведе до того, що навчання водінню перейде в тінь та стане безконтрольним, а це беззастережно несе за собою такі наслідки як погіршення аварійної ситуації на дорогах, а в деяких випадках смертності. Статистика аварій та смертності на дорогах України , на сьогодні і так не втішна.

Ми пропонуємо посилити контроль за рівнем підготовки та перепідготовки спеціалістів з практичного навчання, а саме

- Спеціаліст з навчання водінню транспортних засобів повинен раз на п'ять років проходити повний курс навчання з підвищення рівня кваліфікації.

- Допускати до роботи тільки спеціалістів з навчання водінню транспортних засобів з водіння, які пройшли щоденний медичний огляд. Під час медичного огляду перевіряється температура тіла, артеріальний тиск

та пульс. Також медпрацівник оглядає спеціаліста на предмет виявлення ознак втоми або хвороби. Якщо спеціаліста визнано здоровим та придатним для роботи, у його шляховий лист ставиться відповідна печатка.

- Повернути до складу документів, шляхові листи. Можна скласти маршрут навчання, максимально адаптований під Типовий тематичний план підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів за розділом "Правила дорожнього руху" Постанова від 2 березня 2010 р. № 229 в умовах реального міста та специфіки проїзду перехресть, вулиць, тощо.

3. "Самостійна" форма навчання взагалі виключає можливість вивчення Курсу програми "Медицина". Цей пункт є обов'язковий для вивчення, та регламентується Типовим тематичним планом підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів за розділом "Основи керування транспортним засобом і вимоги безпеки дорожнього руху" Тема № 3 Медичне забезпечення, на яку виділяється 4-ри навчальні години. Постанова від 2 березня 2010 року № 229.

Пропонуємо виділити тему "Медичне забезпечення" в окремий курс навчання, з можливістю проходження цього курсу лише на очній формі навчання, в рамках теоретичної та практичної підготовки водіїв автотранспортних засобів. Також пропонуємо впровадити практичну частину в окремому курсі "Медичне забезпечення" де учні будуть більш детально розглядати практичні відпрацювання навичок медичної допомоги потерпілих внаслідок виникнення дорожньо-транспортної пригоди. Рекомендувати Навчальним закладам залучати Спеціалізовані організації та Спеціалістів медиків, які в тренінговій формі зможуть наглядно викласти принципи надання первинної медичної допомоги, які в подальшому можуть врятувати життя людині.

"Українська Автомобільна Асоціація" окремо застерігає Ініціаторів законопроекту та членів комітетів, які розглядають даний законопроект, від необдуманих рішень. В сфері навчання водіїв автотранспортних засобів склась ситуація коли "здати іспит за хабар" дешевше ніж пройти повноцінне навчання.

При проведенні нескладних розрахунків можна з'ясувати що для проведення підготовки водіїв транспортних засобів категорії «В» необхідно витратити мінімум **4083,04 грн.**, на кожного учня.

Розрахунок здійснено відповідно до норм Постанови Кабінету Міністрів України № 229 від 02.03.2010р., «Про затвердження Типової навчальної програми підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів» та Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» № 1774-VIII від 06.12.2016р.

Мінімальна заробітна плата викладача або інструктора = 4173,00 грн/місяць. Місячна норма робочого часу = 160 годин. Собівартість роботи викладача або інструктора має складати не менш як  $4173,00/160 = 26,08$  грн./година. Відповідно до Постанови КМУ №299 від 02.03.2010р., до навчальної програми підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів повинно входити не менше 100 годин теоретичного навчання і 40 годин практичного навчання. Крім того процес навчання включає до вартості навчання паливо. Мінімальні витрати на паливо складають – 2 літри бензину А-92 на 1 годину навчання. Вартість одного літра А-92 мінімально складає 26,7 грн./л. (<http://finance.i.ua/fuel/10/>).

Отже для повноцінного навчання групи з 30 осіб необхідно витратити:

100 год. X 26,08 грн./год. = 2608,00 грн.

40 год. X 26,08 грн./год. X 30 учнів = 31296,00 грн.

40 год. X 2л.(А-92) X 26,7 грн./л X 30 учнів = 64080,00 грн.

Оренда навчального класу: норма 2,4 м<sup>2</sup> на 1- го учня, середня вартість оренди 1 м<sup>2</sup> - 60 грн/м<sup>2</sup>. (30X2,4м<sup>2</sup> = 72 м<sup>2</sup> X 60 грн./м<sup>2</sup> X 2 місяці = 8640 грн.

Комунальні витрати в середньому протягом року складають 30 грн./м<sup>2</sup> на місяць : 72м<sup>2</sup> X 30 грн. X 2 місяці = 4320 грн.

Адміністративно господарські витрати - 5% від суми інших витрат : 110944 грн X 5% = 5547 грн.

Оренда землі для розташування навчального майданчику (за умови його наявності, у випадку коли навчальний заклад орендує майданчик сума значно більша) : 6000 грн.

Загалом : 122 491,20 грн.

Собівартість навчання 1 учня складає :

16 491,20 грн. / 30 учнів = **4083,04 грн.**

Даний розрахунок не враховує таких витрат як: реклама, амортизація основних засобів.

У разі відсутності необхідності проходити обов'язкове навчання з водіння автотransпортних засобів та відсутності контролю зі сторони держави над процесом підготовки водіїв у навчальних закладах ситуація значно погіршується. За наявності можливості “здати іспит за хабар” населення зробить фінансово раціональний вибір - здасть іспит за хабар і не проходитиме навчання.

Зеленецька Марія Ігорівна

керівник ГО “Українська Автомобільна Асоціація” (УАА)

[admin@yaa.org.ua](mailto:admin@yaa.org.ua)  
+38(096)9030909

04.11.2019 р.

---